



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН**

Ленина ул., д.134, каб.20, с-ца Северская,
Северский район, Краснодарский край
353240, тел./факс 2-40-38
e-mail: ksp@sevadm.ru
ИНН 2348033270 КПП234801001

от 16.04.2020 № 01-60
на № _____ от _____

Председателю
Новодмитриевского
поселения Северского района
Чекуджану К.В.

Совета
сельского

Уважаемый Константин Васильевич !

Направляю Вам Заключение № 01- 20 от 15.04.2020г. на «Отчет об
исполнении местного бюджета за 2019 год».

Приложение: Заключение № 01- 20 от 15.04.2020 г. на «Отчет об
исполнении местного бюджета за 2019 год».
(9 листов).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Северский район

С.Ф. Федин

АДМИНИСТРАЦИЯ
НОВОДМИТРИЕВСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СЕВЕРСКОГО РАЙОНА

ВХ 7

21.04.2020г.



Российская Федерация
Краснодарский край, Северский район
Контрольно-счетная палата муниципального образования Северский район

Заключение № 01-20
о результатах проведения внешней проверки годового отчёта исполнения
бюджета Новодмитриевского сельского поселения Северского района
за 2019 год

15 апреля 2020 года

ст. Северская

Основание для проведения внешней проверки бюджетной отчётности: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Устав Новодмитриевского сельского поселения Северского района, Положение о бюджетном процессе в Новодмитриевском сельском поселении Северского района, соглашение от 28 ноября 2012 № 8 между Советом муниципального образования Северский район, Контрольно-счетной палатой муниципального образования Северский район и Советом Новодмитриевского сельского поселения Северского района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Северский район от 02.04.2019 № 01-26.

Метод и форма проведения внешней проверки годового отчета: основным методом проведения внешней проверки является сравнительный анализ показателей годовой отчетности с данными, содержащимися в бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемого объекта. Внешняя проверка годового отчета проводится выборочным способом в форме камеральной проверки.

Цель внешней проверки: определение соответствия исполнения бюджета принятому нормативно-правовому акту «О бюджете на 2019 год», анализ полноты поступления доходов и иных поступлений в бюджет поселения, анализ исполнения расходной части бюджета поселения. Установление соответствия показателей годового отчета требованиям нормативных правовых актов, оценка показателей бюджетной отчетности Новодмитриевского сельского поселения Северского района.

Предмет внешней проверки: Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Новодмитриевского сельского поселения Северского района за 2019 год (далее - Отчет об исполнении бюджета).

1. Проверка годовой Бюджетной отчетности

Администрацией Новодмитриевского сельского поселения Северского района (далее – Администрация) представлена Бюджетная отчетность за 2019 год в Контрольно-счетную палату муниципального образования Северский район (далее – Контрольно-счетная палата) с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Новодмитриевском сельском поселении Северского района (далее - Положение о бюджетном процессе).

По итогам проверки годовой бюджетной отчетности был составлен акт от 14.04.2020 № 03-18.

Проверка установила соответствие состава Бюджетной отчетности требованиям пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции 191н.

По структуре и заполнению (содержанию) Бюджетная отчетность соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Полнота и достоверность отражения показателей поступивших доходов и произведенных расходов местного бюджета подтверждена отчетными данными Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

2. Анализ исполнения бюджета Новодмитриевского сельского поселения за 2019 год

Решение Совета Новодмитриевского сельского поселения Северского района «О местном бюджете на 2019 год» (далее по тексту – решение о бюджете на 2019 год) было принято 27 декабря 2018 года № 278. В течение года в решение о бюджете на 2019 год вносились изменения, последняя редакция принята Решением Совета Новодмитриевского сельского поселения Северского района «О внесении изменений и дополнений в решение О местном бюджете на 2019 год», от 19 декабря 2019 года №33. В соответствии с п.1 ст. 264.5 БК РФ порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса. Такой Порядок установлен в Положении о бюджетном процессе в Новодмитриевском сельском поселении Северского района (далее -Положение о бюджетном процессе), утвержденном Решением Совета Новодмитриевского сельского поселения Северского района от 14.11.2017 № 219. В соответствии с п.2 ст. 264.5 БК РФ, части 2 ст.24 Положения о бюджетном процессе, одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлено постановление администрации Новодмитриевского сельского поселения Северского района от 23.03.2020 № 42 «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год». На основании ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели доходов, расходов по кодам бюджетной классификации и иные установленные показатели исполнения. Таким образом, Администрацией не соблюдены

																		етов		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	

Указанное несоответствие детализации показателей в Отчете об исполнении местного бюджета за 2019 год, утвержденному Решению о местном бюджете на 2019 год, затрудняет процесс оценивания исполнения утвержденных плановых объемов по источникам доходов.

В ходе проверки, проведена сверка с годовой бюджетной отчетностью Новодмитриевского сельского поселения (Отчет об исполнении бюджета - ф. 0503117), отчетом Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю (Отчет по поступлениям и выбытиям - ф. 0503151), а так же сопоставлении значений по отдельным позициям бюджетных назначений Решения Совета Новодмитриевского сельского поселения «О местном бюджете на 2019 год», установлено соответствие объемных показателей по отдельным аналогичным позициям.

Анализ исполнения бюджета, проведенный на основании данных Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) показал:

- 1) Доходы бюджета исполнены в объеме 22 601,5 тыс. руб., в сравнении с бюджетным назначением 20 274,5 тыс. руб., исполнение составило 111,5 %, сверх утвержденного назначения на 2 327,0 тыс.руб.;
- 2) Расходы бюджета исполнены в объеме 21 428,5 тыс.руб., в сравнении с бюджетным назначением 22 587,1 тыс.руб. руб., исполнение составило 94,9 %, размер неисполненных назначений –1 158,6 тыс.руб.

Результатом исполнения местного бюджета Новодмитриевского сельского поселения Северского района, явился профицит в сумме 1 173,1 руб., при плановом значении дефицита в сумме 2 312,6 руб.

Оценка сбалансированности

По итогам 2019 года сложился профицит местного бюджета в сумме 1 173,1 тыс.руб.. В соответствии решению о местном бюджете на 2019 год, результат исполнения бюджета планировался с дефицитом 2 212,6 тыс.руб. Такой результат исполнения бюджета достигнут в большей степени за счет не исполнения расходов бюджета против запланированного объема на 5,1 % (- 1 158,6 тыс.руб.), а так же перевыполнения доходной части бюджета на 11,5 % (+ 2 327,0) тыс.руб. Важным фактором, повлиявшим на результат исполнения бюджета, стал факт получения бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 1 000,0 руб.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включены показатели:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации.

В течение 2019 года, бюджетный кредит погашен в сумме 200,0 тыс.руб., что отражено в Приложении № 8 «Источники финансирования дефицита местного бюджета Новодмитриевского сельского поселения Северского района за 2019 год» Отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год.

Выявлено некорректное отражение данных в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год, так Приложение №9 «Программа муниципальных внутренних заимствований Новодмитриевского сельского поселения Северского района за 2019 год» Отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год, не имеет графы «Исполнено».

На обслуживание муниципального долга, в расходной части бюджета, предусмотрены средства в объеме 1,0 тыс.руб., исполнено 0,2 тыс.руб., что соответствует ограничениям, установленным ст.111 БК РФ.

Согласно бюджетной отчетности за 2019 год, чистое поступление средств на счета бюджета за 2019 год, по бюджетной деятельности составило -1 928,3 тыс.руб.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2019 г. (тыс.руб.) составлял 1 312,67 тыс.руб., а по состоянию на 01.01.2020 г. 3 285,7 тыс.руб., с учетом средств во временном распоряжении 44,8 тыс.руб. То есть, в результате исполнения местного бюджета в 2019 году, с учетом остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на начало 2019 года, остаток средств, доступный к распределению в 2020 году, составил 3 285,7 тыс.руб.

Исполнение доходной части местного бюджета

В 2019 году объем собственных доходов составил 14 374,7 11 201,40 тыс.руб., выше запланированных на 2019 год на 19,4 %, или на 2 331,9 тыс.руб. Объем собственных доходов, по сравнению с показателем 2018 года, за отчетный год выше на 28,3 %, что в сумме составило 3 173,3 тыс.руб. Наибольшее влияние на рост поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов, оказало поступление по следующим источникам доходов:

- Налог на доходы физических лиц, выше показателя предыдущего года на 973,01 тыс.руб. или (+ 61,9) %;
- Земельный налог (+379,5) тыс.руб. (+8,1 %);
- Налог на имущество физических лиц (+ 690,05) тыс.руб. (+35,8%);
- Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ (+446,88) тыс.руб.

Основопологающей частью доходов поселения в 2019 году явились налоговые доходы, поступившие в объеме 14 374,7 тыс.руб., что составило 63,6 % в общей сумме поступивших средств бюджета.

За 2019 год в бюджет поселения поступили безвозмездные доходы в сумме 8 226,9 тыс.руб., доля в общей сумме поступлений составила 36,4 % в том числе: «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» в общем размере 8 024,8 тыс.руб., что выше объема предыдущего года на 63 % или (+ 4 973,8) тыс.руб.

Доля дотаций в общей сумме доходов составила 35,5 %, что свидетельствует о повышении зависимости бюджета. Также, в доход бюджета поступили средства прочих субсидий, в сумме 150,0 тыс.руб.

Исполнение плана по поступлению доходов в местный бюджет на 2019 год

Доходная часть бюджета Новодмитриевского сельского поселения за 2019 год исполнена в сумме 22 601,5 тыс.руб., которая сложилась из поступлений:

- налоговые доходы поступили в объеме 13 860,4 тыс.руб., их удельный вес в общей сумме доходов бюджета составил 61,3 %;
- неналоговые доходы поступили в объеме 514,3 тыс.руб., их удельный вес в общей сумме доходов бюджета составил 2,3 %;
- безвозмездные поступления в местный бюджет (с учетом возвратов) поступили в объеме 8 226,9 тыс.руб., их удельный вес в общей сумме доходов бюджета составил 36,4 %.

Налоговые доходы местного бюджета исполнены в объеме 13 860,4 тыс.руб., выполнены на 117,7 % от бюджетных назначений предусмотренных Решением о бюджете, перевыполнение объема налоговых доходов составило 2 086,2 тыс.руб.

Налог на доходы физических лиц поступил в объеме 2 554,7 тыс.руб., годовой план поступлений перевыполнен на 23,3 %. Поступления отчетного года, выше доходов 2018 года по указанному источнику на 973,01 тыс.руб.;

Земельный налог в целом поступил в объеме 5 045,3 тыс.руб., что ниже результата прошлого года на (-379,5) тыс.руб. План поступлений 2019 года исполнен на 107 %.

Налог на имущество физических лиц поступил в объеме 2 614,8 тыс.руб., что ниже результата 2018 года на (+690,05) тыс.руб. Выполнение запланированного на 2019 год объема дохода от данного налога составило 117,9 %.

Единый сельскохозяйственный налог в 2019 году поступил в объеме 267,7 тыс.руб., выполнение годового объема составило 103 % от запланированного объема. В 2018 году, налог поступил в объеме 18,3 тыс.руб.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации выполнены на 133,8 % - поступили в объеме 3 387,7 тыс.руб. Это выше прошлогоднего объема на 15,2 %, или на 446,88 тыс.руб.

В общем объеме поступивших налоговых доходов за 2019 год, по видам налогов сложились следующие показатели удельного веса в сумме поступивших налоговых доходов:

- земельный налог - 36,4 %;
- акцизы - 24,4 %;
- налог на имущество физических лиц -18,9 %;
- налог на доходы физических лиц составил – 18,4 %;
- единый сельскохозяйственный налог – 1,9 %.

Неналоговые доходы запланированы в сумме 268,5 тыс.руб., исполнены в сумме 514,3 тыс.руб. В составе неналоговых доходов, в 2019 году поступили:

- Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в сумме 142,4 тыс.руб., при плановых назначениях 60,00 тыс.руб.;
- Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений в сумме 367,3 тыс.руб., при плане 208,5 тыс.руб.;

- Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) в сумме 4,5 тыс.руб., план поступлений не предусмотрен;

Безвозмездные поступления запланированы в сумме 8 231,8 тыс.руб., исполнены в полном объеме.

Исполнение расходов местного бюджета в 2019 году

Расходная часть бюджета Новодмитриевского сельского поселения за 2019 год исполнена в объеме 21 428,5 тыс.руб., на 94,87 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям и выше объема расходов прошлого года на 1 218,96 тыс.руб., или на 6 %.

Наибольший удельный вес в структуре расходов, по отношению к общей сумме исполнения, занимают расходы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 21,5 % (4 608,8 тыс.руб.), на 820,74 тыс.руб. выше показателя прошлого года;
- 0113 «Другие общегосударственные расходы» - 99,5 % исполнение годовых плановых назначений, исполнены в сумме 2 972,1 тыс.руб., удельный вес в сумме расходов, составил 13,98 %;
- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 12,2 % - доля в объеме расходов, годовой план исполнен на 77 %, в сумме 2 618,6 тыс.руб., что ниже показателя прошлого года на (-1 071,5 тыс.руб.);
- 0502 «Коммунальное хозяйство» - 7,90 % (1 597,08 тыс.руб.);
- 0503 «Благоустройство» - 11,05 % в общей сумме расходов, исполнен в сумме 2 368,1 тыс.руб., что превышает расходы прошлого года на 170,1 тыс.руб.;
- 0801 «Культура» - 23,68 % в общей сумме расходов, исполнение 5 075,4 тыс.руб. (100 % годового плана), что выше расходов прошлого года на 241,0 тыс.руб.

В ходе проверки проведен анализ соблюдения установленного норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления Новодмитриевского сельского поселения.

Для всех групп устанавливается ограничение на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Указанные расходы не могут превышать нормативы, установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

На 2019 год, в соответствии п.2 ст.136 БК РФ, утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления - для Новодмитриевского сельского поселения установлен

рекомендуемый максимальный размер 5 208 тыс.руб. (далее-рекомендуемый максимальный размер). 5 429,2 в 2019 году

Объем расходов по разделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», занимают в общей сумме расходов – 25,33 % и остаются в пределах нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, утвержденных Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 июля 2008 года № 724 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края».

3. Средства резервного фонда

Положения, устанавливающие порядок создания и использования резервного фонда местных администраций, регулируются статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой бюджетные ассигнования резервного фонда, созданного в расходной части местного бюджета, по решению местной администрации используются в целях осуществления непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования на резервный фонд в Решение о бюджете на 2019 год предусмотрены в размере 10,0 тыс.руб. Согласно представленного отчета, средства резервного фонда не использованы.

4. Результат внешней проверки годовой бюджетной отчетности

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Северский район подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Выводы:

1.Требования бюджетного законодательства в части сроков предоставления Отчета об исполнении бюджета Новодмитриевского сельского поселения соблюдены.

2.По итогам внешней проверки установлены нарушения и недостатки в представленном финансовым органом Отчете об исполнении местного бюджета за 2019 год:

- не соблюдены требования статьи 264.5 БК РФ, в в части издания нормативного акта, утверждающего отчет об исполнении местного бюджета за истекший год;

-в приложениях к Проекту местного бюджета, отмечены случаи несоответствия кодов бюджетной классификации и наименований кодов бюджетной

классификации, утвержденным Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- В Отчете об исполнении местного бюджета, отражен объем поступлений (плановые назначения и фактическое поступление), с детализацией кода доходов бюджетов, что не соответствует утвержденному решением о бюджете на 2019 год.

Заключение: По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Новодмитриевского сельского поселения Северского района, с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетная палата муниципального образования Северский район делает заключение о возможности принятия Советом Новодмитриевского сельского поселения Северского района решения об утверждении проекта решения «Об исполнении бюджета Новодмитриевского сельского поселения Северского района за 2019 год» после внесения исправлений в Отчет об исполнении бюджета Новодмитриевского сельского поселения за 2019 год.

Настоящее заключение составлено в трех экземплярах, два из которых, в соблюдение требований, содержащихся в п.5 ст.264.4 БК РФ, предназначены для представления в Совет Новодмитриевского сельского поселения Северского района и одновременного направления в Администрацию Новодмитриевского сельского поселения Северского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Северский район



С.Ф. Федин